



ORDEN DEL DIA

CUATRENIO 2014 - 2018 LEGISLATURA 2017- 2018

DIA: martes 19 de septiembre de 2017

Lugar: Salón Guillermo Valencia – Capitolio Nacional Primer Piso

Hora: 10: 00 A.M.

I

LLAMADO A LISTA Y VERIFICACIÓN DEL QUÓRUM

II

CONSIDERACION Y APROBACION DE ACTAS

Acta No. 06 del 15 de agosto de 2017, **Gaceta No. 756** de 2017; **Acta No. 07** del 16 de agosto de 2017, **Gaceta No. 757** de 2017; **Acta No. 08** del 22 de agosto de 2017, **Gaceta No. 776** de 2017; **Acta No. 09** del 23 de agosto de 2017, **Gaceta No. 768** de 2017; **Acta No. 10** del 29 de agosto de 2017; **Acta No. 11** del 30 de agosto de 2017; **Acta No. 12** del 12 de septiembre de 2017

III

CITACION A LOS SEÑORES MINISTROS DEL DESPACHO Y ALTOS FUNCIONARIOS DEL ESTADO

PROPOSICION No. 08

En atención a lo previsto en la Circular Externa 005 del 10 de agosto de 2017 y propendiendo por la garantía del derecho fundamental al habeas data y a la protección de los datos personales de los colombianos en materia de recolección, almacenamiento, uso, circulación y en general cualquier tipo de operaciones efectuadas por empresas norteamericanas, se hace necesario, urgente e impostergable, que de manera inmediata se cite a debate de control político al Ministro de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Dr. David Luna; a la Ministra de Comercio Industria y Turismo, Dra. María Lorena Gutiérrez Botero, al Superintendente de Industria y Comercio, Dr. Pablo Felipe Robledo y a la Superintendente Delegada para la Protección de Datos, Dra. María Claudia Cabiedes Mejía para que respondan por el cuestionario que se anexa.

También invítese al Director del Observatorio Ciro Angarita Barón de Protección de Datos y del GECTI -Grupo de Estudios en internet, Comercio electrónico, Telecomunicaciones e Informática- de la Universidad de los Andes, Dr. Nelson Remolina Angarita; al Director de ACUI, Dr. Antonio Medina Gómez; a los representantes de Google Colombia, Microsoft Colombia y Twitter Colombia.

Adicionalmente, le solicito respetuosamente que para este debate se tenga transmisión en vivo del canal institucional del Congreso de la república y demás medios de comunicación con que la corporación cuente.

De los Honorables Senadores,

JAIME AMÍN HERNÁNDEZ
Senador de la República



CUESTIONARIO

1. ¿Existe tratado o convenio vigente y jurídicamente vinculante entre Estados Unidos y Colombia para el tratamiento de datos personales?
2. ¿Existe tratado o convenio vigente y jurídicamente vinculante entre algún otro país y Colombia para el tratamiento de datos personales? En caso afirmativo ¿cuáles son los derechos en cabeza de los titulares de la información, así como los procedimientos y sanciones previstos para proteger el derecho fundamental al habeas data y a la protección de datos personales?
3. ¿Actualmente algún país extranjero cuenta con autorización para el tratamiento de datos de colombianos? En caso afirmativo informar reglamentación que rige la transferencia internacional de datos para cada caso.
4. En materia de reciprocidad, ¿Existe algún documento de las autoridades de los Estados Unidos que declaren formalmente a Colombia como un país que tenga nivel adecuado de protección de datos? ¿Existe algún documento de las autoridades de los Estados Unidos que permita que personas naturales o jurídicas ubicadas en territorio colombiano puedan receptar y tratar datos de ciudadanos americanos? De ser así ¿cuáles son las condiciones que deben reunir las personas naturales o jurídicas ubicadas en territorio colombiano para efectuar tratamiento de datos de norteamericanos? Sírvase efectuar análisis comparado entre la regulación a la cual deben someterse los Responsables del Tratamiento de Datos colombianos y las condiciones a las que estarían sujetas las personas naturales o jurídicas americanas Responsables del Tratamiento de Datos.
5. ¿Cómo se ha manejado hasta ahora la recolección, almacenamiento, uso, circulación y en general cualquier tipo de operaciones efectuadas por empresas norteamericanas y que involucran datos de connacionales?
6. Sírvase informar cuáles personas naturales o jurídicas de los Estados Unidos actualmente tratan datos de colombianos, indicando el volumen de información que recolectan, almacenan, usan o circulan.
7. Sírvase remitir copia del estudio mediante el cual se estableció la factibilidad de permitir el tratamiento de datos de ciudadanos colombianos por empresas norteamericanas ubicadas en territorio de los Estados Unidos.
8. ¿Qué autoridad o autoridades de los Estados Unidos son las responsables de proteger los datos personales privados, semiprivados, sensibles y de menores de edad (no sólo los datos para fines comerciales)?
9. El Gobierno colombiano ha verificado si frente a dicha (s) entidad (es) un colombiano puede desde Colombia adelantar un trámite de protección de datos frente a las mismas? En caso de existir dicho trámite, cuál es el costo para el ciudadano colombiano y cuando tiempo demoran en responder su petición o requerimiento?. Esos trámites, en caso que existan, puede hacerlos una persona directamente desde Colombia o es necesario contar con un representante judicial y estar ubicado en los Estados Unidos?
10. El artículo 26 de la ley 1581 de 2012 ordena que los estándares fijados por la Superintendencia de Industria y Comercio sobre nivel adecuado de protección de datos, "**en ningún caso podrán ser inferiores**" a los que exige la ley 1581 de 2012 a sus destinatarios. Así las cosas, de qué manera el Gobierno Nacional verificó que la regulación e instituciones de los Estados Unidos tiene un nivel igual o superior al que exige la ley 1581 de 2012? En particular, responder lo siguiente: a) En qué normas de los Estados Unidos se hace referencia a todos los derechos que exige el artículo 8 de la ley 1581 de 2012 respecto de todo tipo de dato *personal –privado, sensible, semiprivado y de los menores de edad-*? En los Estados Unidos se garantizan los mismos derechos que en Colombia?; b) En qué normas de los Estados Unidos se hace referencia a todas las obligaciones que deben cumplir los Responsables del Tratamiento que exige el artículo 17 de la ley 1581 de 2012 respecto de todo tipo de dato *personal –privado, sensible, semiprivado y de los menores de edad-*? En los Estados Unidos se exigen a los Responsables las misma obligaciones que en Colombia? ; c) En qué normas de los Estados Unidos se hace referencia a todas las obligaciones que deben cumplir los Encargados del Tratamiento que exige el artículo 17 de la ley 1581 de 2012



- respecto de todo tipo de dato personal –*privado, sensible, semiprivado y de los menores de edad* - ? En los Estados Unidos se exigen a los Encargados las mismas obligaciones que en Colombia?; d) En qué normas de los Estados Unidos se hace referencia a todos los principios que exige el artículo 4 de la ley 1581 de 2012 respecto del tratamiento de todo tipo de dato personal –*privado, sensible, semiprivado y de los menores de edad* - ? En los Estados Unidos rigen los mismos principios para el tratamiento de datos que exige la ley 1581 de 2012?
11. Con relación a la circular 005 del 10 de agosto de 2017 **emitida** por la Superintendencia de Industria y Comercio ¿Pueden las autoridades colombianas adelantar investigaciones o gestiones, de oficio o a petición de parte, con miras a exigir el respeto del derecho fundamental al habeas data y a la protección de los datos personales que sean tratados por personas ubicadas o domiciliadas fuera del territorio de la República de Colombia? En caso afirmativo ¿Cuál es el alcance de dicha intervención?
 12. ¿En caso de que una persona natural o jurídica ubicada o con domicilio fuera del territorio colombiano se extralimite o afecte el derecho fundamental al habeas data y a la protección de los datos personales la Superintendencia de Industria y Comercio u otra autoridad nacional puede imponer alguna sanción? De ser así ¿de qué tipo sería la sanción?
 13. Qué otro país del mundo ha declarado a los Estados Unidos como un país con nivel adecuado de protección de datos en los mismos términos que lo hizo la SIC mediante la precitada circular 5 de 2017?
 14. ¿Cuáles serían las medidas concretas que dispondría el gobierno de los Estados Unidos en favor de los colombianos en materia de protección de datos?
 15. ¿Sírvese informar cuántas denuncias o quejas se han interpuesto en los últimos cinco años contra empresas o personas extranjeras relacionadas con violaciones al derecho fundamental al habeas data y a la protección de los datos personales? ¿Se han iniciado investigaciones por tales hechos? En caso afirmativo ¿cuáles han sido los resultados de esas investigaciones?
 16. En caso de contar con datos estadísticos de percepción ciudadana en materia de protección de datos frente a empresas de origen extranjero sírvase remitir copia de los mismos.
 17. La Superintendencia de Industria y Comercio analizó los efectos que tiene la Executive Order: Enhancing Public Safety in the Interior of the United States del 25 de enero de 2017 sobre los datos de los colombianos y las colombianas que se exporten a los Estados Unidos?. En caso positivo, por favor remitirnos el estudio o prueba respectiva.
 18. La Superintendencia de Industria y Comercio analizó los efectos que tiene la Circular 5 de 2017 –*al incluir a los Estados Unidos como país con nivel adecuado*- frente a una solicitud del Estado colombiano frente a las autoridades europeas con miras a que Europa declare a Colombia como un país que tienen nivel adecuado de protección de datos?. En caso positivo, por favor anexar el estudio respectivo o prueba pertinente.
 19. Al incluir a los Estados Unidos como país con nivel adecuado de protección de datos, ello significa que las transferencias de datos –*privado, sensible, semiprivado y de los menores de edad* - desde Colombia a los Estados Unidos no requerirá de la autorización previa, expresa e informada que sí exige la ley 1581 para transferir datos entre Responsables del tratamiento ubicados en territorio colombiano?. En otras palabras, según la circular, no se requerirá autorización del titular para enviar sus datos a USA, pero sí cuando los mismos los envíe una empresa domiciliada en Colombia a otra organización ubicada en territorio colombiano?
 20. La Superintendencia de Industria y Comercio menciona en la exposición de motivos de la Circular 5 un estudio de 2013 sobre transferencias internacionales de datos que realizó una firma de abogados y en el cual se incluyó a los Estados Unidos como un país con nivel adecuado de protección de datos. Sobre dicho estudio, por favor remitirnos una copia del mismo y responder lo siguiente: A) Qué firma de abogados realizó dicho estudio? B) Qué abogado o abogada realizó el estudio y cual era su experiencia a 2012 respecto de transferencias internacionales de datos; c) De qué manera la SIC constató o verificó la experiencia especializada de las personas que realizaron el estudio? Por favor remitirnos las hojas de vida que analizó la SIC en 2013 para verificar la experiencia especializada del autor (a) del estudio. D) La firma de abogados contratada ha tenido o tiene clientes que sean empresas ubicadas en los Estados Unidos?, E) Si ese estudio existía antes de expedirse el primer proyecto de circular en el cual la SIC no incluyó a los Estados Unidos dentro del listado de países con nivel adecuado de protección de datos, por qué razón la SIC cambió



radicalmente su posición y en la segunda versión del proyecto de circular sí decidió incluir a los Estados Unidos en dicho listado?

21. Teniendo en cuenta lo que dice el párrafo primero del numeral 3.2 de la Circular respecto del principio de responsabilidad demostrada, por favor responder lo siguiente: a) Cuáles son las medidas efectivas y apropiadas que debe adoptar el Responsable de tratamiento de datos para garantizar en los Estados Unidos el adecuado tratamiento de los datos personales que son exportados desde Colombia a dicho país? B) Esas medidas son suficientes para dar plena certeza al ciudadano colombiano que sus datos serán tratados debidamente en los Estados Unidos y que sus derechos serán plenamente respetados en dicho país?. Por favor explicar su respuesta en caso que sea afirmativa. C) Por qué la SIC no menciona en la circular las medidas concretas que se deben adoptar en virtud del principio de responsabilidad demostrada y deja el tema en manos de cada Responsables del tratamiento? D) No cree la SIC que la ausencia de dichas medidas en la circular dejará al arbitrio de cada Responsable el nivel de protección y garantía de los derechos de los titulares de los datos que son exportados desde Colombia a los Estados Unidos?
22. Teniendo en cuenta lo que dice el párrafo segundo del numeral 3.2 de la Circular, por favor responder lo siguiente: A) Una empresa que exportará datos desde Colombia a otros país puede, por sí misma y sin intervención de la SIC, determinar si ese país cumple los estándares fijados en el numeral 3.1. de la Circular? B) Si ello es así, la SIC no está transfiriendo sus obligaciones legales a los particulares Responsable del tratamiento que desean exporta datos de colombianos?
23. Qué quiere decir el párrafo cuarto del numeral 3.2. de la Circular? Significa que la SIC vía circular deroga la necesidad de que exista un contrato de transmisión internacional de datos previsto en el artículo 25 de decreto 1377 de 2013?. Por qué razón la SIC mediante la Circular equipara las transferencias con las transmisiones internacionales?.
24. Qué significa en concreto el párrafo del numeral 3.3 de la Circular externa 5 del 10 de agosto de 2017?
25. La Superintendencia de Industria y Comercio contrató algún asesor externo para redactar la circular 5 de 2017?. En caso positivo, a) De qué manera la SIC constató o verificó la experiencia especializada en transferencias internacionales de la persona contratada? Por favor remitirnos la hoja de vida que analizó la SIC para contratar dicha persona. b) La persona o firma contratada ha tenido o tiene clientes que sean empresas ubicadas en los Estados Unidos?, . c) La persona o firma contratada ha tenido o tiene clientes que se dediquen a ofrecer servicios relacionados con el principio de responsabilidad demostrada o *accountability*?

De los Honorables Senadores,

JAIME AMÍN HERNÁNDEZ
Senador de la República

IV

CONSIDERACION Y VOTACION DE PROYECTOS EN PRIMER DEBATE

1. Proyecto de Ley No. 89 de 2017 Senado **“Por medio de la cual se modifica la Ley Estatutaria 1581 de 2012”.**

Autor: H.S: Jaime Amín Hernández.
Ponente: **Primer Debate:** H.S: Jaime Amín Hernández.
Publicación: **Proyecto Original:** Gaceta N° 713/17
Ponencia 1er Debate: Gaceta No. 772/17

2. Proyecto de Ley No. 30 de 2017 Senado **“Por medio de la cual se modifica el Decreto Ley 888 de 2017”**

Autores: **HH.SS:** Paloma Valencia Laserna, Jaime Amín Hernández, Alfredo Rangel Suarez, Carlos Felipe Mejía Mejía.



Ponente: **Primer Debate:** H.S. Jaime Amín Hernández
Publicación: **Proyecto Original:** Gaceta No. 629/17
Ponencia 1er Debate Senado: Gaceta No. 71717

3. Proyecto de Ley No. 29 de 2017 Senado **“Por medio de la cual se deroga el Decreto Ley 898 de 2017”.**

Autores: **HH.SS:** Paloma Valencia Laserna, Jaime Amín Hernández, Daniel Cabrales Castillo, Alfredo Rangel Suarez, Carlos Felipe Mejía Mejía.
Ponente: **Primer Debate:** H.S: Paloma Valencia Laserna.
Publicación: **Proyecto Original:** Gaceta N° 629/17
Ponencia 1er Debate: Gaceta N° 717/17

4. Proyecto de Ley No. 20 de 2017 Senado **“Por medio de la cual se reforma el Decreto 1421 de 1993 en relación con la remuneración de los Alcaldes Locales y los Ediles de Bogotá”.**

Autor: **H.S:** Roy Leonardo Barreras Montealegre.
Ponente: **Primer Debate:** H.S: Roy Barreras Montealegre.
Publicación: **Proyecto Original:** Gaceta N° 601/17
Ponencia 1er Debate: Gaceta No. 760/17

5. Proyecto de Ley No. 34 de 2017 Senado **“Por medio del cual se fortalece el ejercicio funcional de las Personerías Municipales”.**

Autor: **H.S:** Roy Barreras Montealegre.
Ponente: **Primer Debate:** H.S: Roy Barreras Montealegre.
Publicación: **Proyecto Original:** Gaceta N° 667/17
Ponencia 1er Debate: Gaceta N° 760/17

6. Proyecto de Ley No. 32 de 2017 Senado **“Por medio del cual se modifica el Decreto 903 del 29 de mayo de 2017 y se dictan otras disposiciones”.**

Autores: **H.SS:** Jaime Amín Hernández, Daniel Cabrales Castillo, Alfredo Rangel Suarez, Carlos Felipe Mejía Mejía, Paloma Valencia Laserna.
Ponente: **Primer Debate:** H.S: Alfredo Rangel Suarez.
Publicación: **Proyecto Original:** Gaceta N° 629/17
Ponencia 1er Debate: Gaceta No. 748/17

7. Proyecto de Acto Legislativo No. 03 de 2017 Senado **“Por medio del cual se reforma la Constitución Política de Colombia en lo relativo a la remuneración de los miembros del Congreso de la República”.**

Autores: **HH.SS:** Álvaro Uribe Vélez, Paola Holguín Moreno, Daniel Cabrales Castillo, Jaime Amín Hernández, Thania Vega de Plazas, Honorio Henríquez Pinedo, Alfredo Rangel Suarez, Nohora Tovar Rey, Susana Correa Borrero, Alfredo Ramos Maya. **HH.RR:** Oscar Darío Pérez, Pierre Eugenio García, Hugo Hernán González.
Ponente: **Primer Debate:** H.S: Alfredo Rangel Suarez.
Publicación: **Proyecto Original:** Gaceta N° 582/17
Ponencia 1er Debate: Gaceta N° 746/17

V

LO QUE PROPONGAN LOS HONORABLES SENADORES

VI

ANUNCIO DE PROYECTOS



CONGRESO
DE LA REPÚBLICA
DE COLOMBIA

COMISIÓN PRIMERA
CONSTITUCIONAL PERMANENTE

HONORABLE SENADO DE LA REPÚBLICA

VII
NEGOCIOS SUSTANCIADOS POR LA PRESIDENCIA

Presidente, **H.S. ROOSVELT RODRIGUEZ RENGIFO**
Vicepresidente, **H.S. HORACIO SERPA URIBE**
Secretario General, **GUILLERMO LEON GIRALDO GIL**

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso. Primer Piso. Tel: 3823141
comisionprimera@gmail.com