

# ORDEN DEL DIA

COMISIÓN PRIMERA H. SENADO DE LA REPUBLICA  
CUATRIENIO 2014 - 2018 LEGISLATURA 2015 - 2016

Segundo Periodo

DIA: Martes 05 de Abril de 2016

Lugar: Salón Guillermo Valencia – Capitolio Nacional Primer Piso

Hora: 10:00 a.m.

## I

LLAMADO A LISTA Y VERIFICACIÓN DEL QUÓRUM

## II

CONSIDERACIÓN Y APROBACION DE ACTAS

Acta Conjunta No. 03 del 24 de febrero de 2016 Gaceta 103/16; Acta Conjunta No. 04 del 29 de febrero de 2016. Acta No. 28 del 15 de marzo de 2016; Acta No. 29 del 28 de marzo de 2016; Acta No. 30 del 29 de marzo de 2016; Acta No. 31 del 30 de Marzo de 2016;

## III

CITACION A LOS SEÑORES MINISTROS DEL DESPACHO Y ALTOS FUNCIONARIOS DEL ESTADO

PROPOSICIÓN No 87

DEBATE

FALSOS TESTIGOS

El Fenómeno de los llamados “falsos testigos” en Colombia ya ha superado ampliamente la capacidad del Estado para contener su presencia y el perverso efecto de sus testimonios mentirosos sobre la libertad, la honra y la vida de sus víctimas.

De acuerdo con recientes estudios del académico y experto penalista Luis Gustavo Moreno, se estima en cerca de tres mil (3.000) los casos en los que inocentes colombianos, de todas las condiciones, han sido puestos bajo la picota de la Justicia teniendo como fundamento principal el falso testimonio de sus denunciantes. En contravía de ello, pocos resultados tenemos a la vista de condenas ejemplares contra los autores de estas malintencionadas conductas, muchos de ellos estimulados por generosos beneficios judiciales e incluso económicos. A tal punto que no se duda en afirmar que existe una especie de “cartel de falsos testigos”.

Como lo sostenía el criminalista argentino Ricardo Levene, el sujeto pasivo de la mentira judicial es siempre la sociedad, pues es atacada en su derecho de administrar justicia y en la misma fe pública judicial. Nada más peligroso que un sistema judicial que se ampara en la mentira.

Sonoros casos ha visto el país en los recientes años en los que diversidad de personas han sido capturadas bajo espectaculares operativos de nuestras autoridades, fundándose en versiones de supuestos “testigos estrella”, para luego ser liberados al probarse la farsa de tales declarantes. Y no solo se ha afectado gravemente la libertad, honra y buen nombre de las víctimas sino que, al demostrarse la falsedad, queda expuesto el Estado a justas y multimillonarias demandas por la injusta detención y proceso judicial.

AQUÍ VIVE LA DEMOCRACIA

Edificio Nuevo del Congreso. Primer Piso. Tel: 3823141  
[comisionprimera@gmail.com](mailto:comisionprimera@gmail.com)

Parte de este perverso fenómeno ha tenido origen en la aplicación de la Ley 975 de Justicia, en la que - al amparo de la verdad que estaban obligados a revelar - algunos de los paramilitares desmovilizados han incurrido en falsos señalamientos, con el exclusivo fin de lograr los beneficios de esta norma.

Y ad portas como estamos de un Acuerdo de Paz con la guerrilla de las Farc, que incluirá mecanismos similares para el esclarecimiento de la verdad de sus crímenes cometidos, este Congreso de la República debe buscar eficaces y eficientes mecanismos legislativos y políticos que frenen e impidan la continuidad del fenómeno de falsos testigos, para garantizar así la verdad, derecho irrenunciable y primordial de las víctimas del conflicto armado.

En armonía con estos antecedentes, el suscrito Senador de la República solicita a esta Comisión citar a un debate de control político. Para ello:

Cítese al señor Ministro de Justicia, Doctor Yesid Reyes Alvarado; Presidente del Consejo Superior de Política Criminal, para que en sesión ordinaria de la Comisión Primera del Senado absuelva el cuestionario anexo.

Invítese a los siguientes funcionarios del poder público:

Señor Fiscal General de la Nación, Doctor Eduardo Montealegre Lynnet (cuestionario anexo), Señor Procurador General de la Nación, Doctor Alejandro Ordoñez Maldonado (cuestionario anexo),

Señor Presidente de la Sala Penal de la Corte Suprema de Justicia, Doctor Gustavo Enrique Malo Fernández (cuestionario anexo)

Invítese, para escuchar su testimonio como víctimas de “falsos testigos” a:

Senador Luis Fernando Velasco  
Ex senadora Nancy Patricia Gutiérrez  
Ex senador Carlos García Orjuela  
Ex diputado Sigifredo López  
Periodista Angélica Ramírez.

Invítese, como analistas del fenómeno de “falsos testigos”:

Abogado Luis Gustavo Moreno  
Periodista Herbin Hoyos

**CUESTIONARIO AL SEÑOR MINISTRO DE JUSTICIA, DOCTOR YESID REYES ALVARADO:**

1. ¿Creen el Gobierno y el Consejo Superior de Política Criminal (CSPC) que existen “carteles de falsos testigos”?
2. ¿Consideran el Gobierno y el CSPC que las normas actuales son suficientes para prevenir y contener el fenómeno de “falsos testigos”?
3. ¿Consideran que son proporcionales las penas imponibles por falso testimonio y fraude procesal frente a la gravedad de los delitos que, mentirosamente, se les endilgan a los inocentes?

4. ¿Cuáles con las propuestas de política criminal y normativas del Gobierno y el CSPC para evitar – en el desarrollo del post conflicto- la repetición del fenómeno de “falsos testigos”, detectado en la aplicación de la Ley de Justicia y Paz?
5. ¿Cuántas demandas afronta el Estado colombiano, en todos sus órganos, por las capturas y procesos derivados de “falsos testigos”, y a qué monto económico de pretensiones ascienden tales demandas? ¿Cuántas han sido falladas o han sido conciliadas y por qué monto económico?

**CUESTIONARIO AL SEÑOR FISCAL GENERAL DE LA NACION, DOCTOR EDUARDO MONTEALEGRE LYNNET:**

1. ¿Cree la Fiscalía que existen “carteles de falsos testigos”?
2. ¿Cuáles fueron las razones y antecedentes que motivaron a la Fiscalía General de la Nación para crear el Grupo de Falsos Testigos, mediante la Resolución No. 01566 de 2012? ¿Hubo criterios de política criminal para su creación?
3. ¿Cuántas investigaciones y procesos son manejados por el Grupo de Falsos Testigos de la Fiscalía General de la Nación?
4. ¿En cuántos de esos procesos están involucrados o indiciados funcionarios o ex funcionarios de la Fiscalía General de la Nación o la rama judicial en general?
5. ¿Existe el conocimiento de cuántos desmovilizados están siendo investigados por la conducta de falso testimonio o fraude procesal?
6. ¿Por qué la Fiscalía decidió crear un Grupo y no una Unidad, que tiene mayor alcance y estructura, considerando que el fenómeno de “falsos testigos” ya supera los 3 mil casos?
7. ¿Cuántas investigaciones llevadas a cabo por este Grupo se encuentran en etapa de juicio?
8. ¿Considera la Fiscalía que las normas actuales son suficientes para prevenir y contener el fenómeno de “falsos testigos”?
9. ¿Consideran que son proporcionales las penas imponibles por falso testimonio y fraude procesal frente a la gravedad de los delitos que, mentirosamente, se les endilgan a los inocentes?
10. ¿Cuáles son las propuestas de política criminal y normativas de la Fiscalía para evitar –en el desarrollo del post conflicto- la repetición del fenómeno de “falsos testigos”, detectado en la aplicación de la Ley de Justicia y Paz?
11. ¿Cuántas demandas afronta la Fiscalía por las capturas y procesos derivados de “falsos testigos”, y a qué monto económico de pretensiones ascienden tales demandas? ¿Cuántas han sido falladas o han sido conciliadas y por qué monto económico?
12. ¿Cuántas demandas de repetición, al tenor del artículo 90 de la Constitución Política, o del llamamiento en garantía con fines de repetición, ha presentado la Fiscalía por casos de “falsos testigos”?

13. ¿De qué manera la Fiscalía ha adoptado mecanismos y procesos internos y externos para evitar que sus procesos sean permeados e influenciados con “falsos testigos”?
14. ¿A cuánto ascienden los recursos destinados por la Fiscalía General de la Nación en el periodo 2012-2016 para la protección de testigos a través de su Unidad de Protección? ¿Cómo determina la Fiscalía la fiabilidad del testigo a proteger, y la confianza en su testimonio para evitar que se trate de un acto de falsedad? ¿Cuántos testigos protegidos han sido separados de la Unidad en el mismo periodo, por razones de la falsedad de sus testimonios?

**CUESTIONARIO AL SEÑOR PRESIDENTE DE LA SALA PENAL DE LA CORTE SUPREMA DE JUSTICIA, DOCTOR GUSTAVO ENRIQUE MALO FERNANDEZ:**

1. ¿Considera la Sala Penal que las normas actuales son suficientes para prevenir y contener el fenómeno de “falsos testigos”?
2. ¿Considera la Sala Penal que son proporcionales las penas imponibles por falso testimonio y fraude procesal frente a la gravedad de los delitos que, mentirosamente, se les endilgan a los inocentes?
3. ¿Cuáles son las propuestas de política criminal y normativas de la Sala Penal para evitar –en el desarrollo del post conflicto- la repetición del fenómeno de “falsos testigos”, detectado en la aplicación de la Ley de Justicia y Paz?
4. ¿Cuál es, en esencia, la línea jurisprudencial de la Corte Suprema respecto de la valoración del testimonio en los procesos penales, de personas con antecedentes criminales?
5. ¿De qué manera la Corte ha adoptado mecanismos y procesos internos y externos para evitar que sus procesos a cargo sean permeados e influenciados con “falsos testigos”?
6. ¿De qué manera ha procedido la Corte Suprema contra aquellos de sus funcionarios que han adelantado procesos fallidos, fracasados, que se fundaron en “falsos testigos”?

**CUESTIONARIO AL SEÑOR PROCURADOR GENERAL DE LA NACION, ALEJANDRO ORDOÑEZ MALDONADO:**

1. ¿Cree la Procuraduría que existen “carteles de falsos testigos”?
2. ¿Considera la Procuraduría que las normas actuales son suficientes para prevenir y contener el fenómeno de “falsos testigos”?
3. ¿Considera que son proporcionales las penas imponibles por falso testimonio y fraude procesal frente a la gravedad de los delitos que, mentirosamente, se les endilgan a los inocentes?
4. ¿Cuáles son las propuestas de política criminal y normativas de la Procuraduría para evitar –en el desarrollo del post conflicto- la repetición del fenómeno de “falsos testigos”, detectado en la aplicación de la Ley de Justicia y Paz?
5. ¿Cuántos procesos disciplinarios adelanta la Procuraduría contra servidores públicos o ex servidores públicos por casos de “falsos testigos”?

Firma: H.S. HERNAN FRANCISCO ANDRADE SERRANO

## CONSIDERACION Y VOTACION DE PROYECTOS EN PRIMER DEBATE

1. Proyecto de Ley No. 118 de 2015 Senado **“Por medio de la cual se regulan los procedimientos de la Comisión de Aforados y se dictan otras disposiciones”**

**Autores:** Ministro del Interior doctor Juan Fernando Cristo Bustos, Ministro de Justicia y del Derecho doctor Yesid Reyes Alvarado.

**HH.SS.:** Jimmy Chamorro Cruz, Jaime Duran Barrera, Manuel Enríquez Rosero, Hernán Andrade Serrano, Guillermo García Realpe, Luis Fernando Duque García, Rosmery Martínez Rosales, Edinson Delgado Ruiz.

**Ponente:** **Primer Debate:** HH.SS.: Manuel Enríquez Rosero, Roberto Gerlein Echeverría (Coordinadores), José Obdulio Gaviria Vélez, Carlos Fernando Mota Solarte, Doris Vega Quiroz, Juan Manuel Galán Pachón, Claudia López Hernández, Alexander López Maya, Eduardo Enríquez Maya.

**Publicación:** **Proyecto Original:** Gaceta 915/15  
**Ponencia 1er Debate:** Gaceta 109/16

2. Proyecto de Ley No. 56 de 2015 Senado **“Por medio de la cual se establecen las jornadas nacionales de conciliación y se dictan otras disposiciones”.**

**Autor:** **H.S:** Luis Fernando Duque García

**Ponente:** **Primer Debate:** H.S Carlos Fernando Mota Solarte

**Publicación:** **Proyecto Original:** Gaceta No. 603/15  
**Ponencia 1er Debate:** Gaceta No. 859/15

3. Proyecto de Ley No. 63 de 2015 Senado **“Por la cual se modifica y adiciona la Ley 5ª de 1992, se crea la Comisión Legal del Congreso de la República para la Defensa, Protección y Promoción de los Derechos de los Pueblos Indígenas y se dictan otras disposiciones”.**

**Autores:** **HH.SS:** Marco Aníbal Avirama Avirama, Luis Evelis Andrade Casama.  
**HH.RR:** Germán Carlosama López, Edgar Cipriano

**Ponente:** **Primer Debate:** H.S. Viviane Morales Hoyos.

**Publicación** **Proyecto Original:** Gaceta N° 605/2015  
**Ponencia 1er Debate:** Gaceta N°758/2015

4. Proyecto de Ley No. 06 de 2015 Senado **“Por medio de la cual se modifican los artículos 116, 117 y el numeral 2 del artículo 140 del Código Civil”.**

**Autores:** **HH.SS.:** María del Rosario Guerra de la Espriella, Alfredo Ramos Maya, Daniel Cabrales Castillo, Thania Vega de Plazas, Ernesto Macías Tovar, Susana Correa Borrero, Fernando Araujo Rumie, Honorio Enríquez Pinedo, Álvaro Uribe Vélez.

**Ponente:** **Primer Debate:** H.S. Jaime Amín Hernández

**Publicación** **Proyecto Original:** Gaceta N° 525/2015  
**Ponencia 1er Debate:** Gaceta N°758/2015

5. Proyecto de Ley No. 92 de 2015 Senado **“ Por medio de la cual se previene, controla y sanciona adecuadamente el delito del contrabando, protegiendo el comercio justo e incentivando la formalización al pequeño y mediano comerciante”**

**Autores:** **HH.SS:** Iván Duque Márquez, Álvaro Uribe Vélez, Alfredo Ramos Maya, Thania Vega de Plazas, Fernando Nicolás Araujo Rumie, Honorio Enríquez Pinedo, Jaime Amín Hernández, Susana margarita María Restrepo, Tatiana Cabello, Oscar Darío Pérez, Hugo Hernán González.

**Ponente:** **Primer Debate:** Paloma Valencia Laserna  
**Publicación:** **Proyecto Original:** Gaceta 697/15  
**Ponencia 1er Debate:** Gaceta 810/15

6. Proyecto de Ley No. 32 de 2015 Senado **“Por medio de la cual se reforma la Ley 1098 de 2006 en relación con la medida de protección de la adopción y se dictan otras disposiciones”.**

**Autores:** **HH.SS:** Armando Benedetti Villaneda, Roy Barreras Montealegre.  
**H.R.:** Alfredo Deluque.

**Ponente:** **Primer Debate:** H.S.: Hernán Andrade Serrano.  
**Publicación:** **Proyecto Original:** Gaceta N° 549/2015  
**Ponencia 1er Debate:** Gaceta N°743/2015

7. Proyecto de Ley Orgánica No. 66 de 2015 Senado **“Por medio del cual se endurecen las sanciones para la inasistencia de los Congresistas y Funcionarios”.**

**Autores:** **Bancada del Centro Democrático HH.SS:** Álvaro Uribe Vélez, Alfredo Ramos Maya, Paloma Valencia Laserna, Susana Correa Borrero, Alfredo Rangel Suarez, Daniel Cabrales Castillo, Honorio Enríquez, Iván Duque Márquez, Paola Holguín Moreno, Tania Vega de Plazas, Jaime Amín Hernández, Fernando Araujo Rumie y otros, Firmas Ilegibles. – **HRS:** Edward Rodríguez, Tatiana Cabello, Álvaro Hernán Prada, Hugo González, Federico Hoyos, María Fernanda Cabal, Rigoberto Barón, Margarita María Restrepo y otros, Firmas Ilegibles.

**Ponente:** **Primer Debate:** **H.S:** Alfredo Rangel Suarez  
**Publicación:** **Proyecto Original:** Gaceta No. 606/15  
**Ponencia 1er Debate:** Gaceta No. 823/15

8. Proyecto de Ley No. 84 de 2015 Senado **“Por el cual se deroga el artículo 7 de la Ley 84 de 1989”.**

**Autores:** **H.S:** Armando Benedetti Villaneda  
**Ponente:** **Primer Debate:** H.S. José Obdulio Gaviria Vélez  
**Publicación:** **Proyecto Original:** Gaceta 660/15  
**Ponencia 1er Debate:** Gaceta 802/15

9. Proyecto de Ley No. 19 de 2015 Senado **“Por el cual se establece un procedimiento preferencial en procesos judiciales en favor de la niñez y adolescencia, y se dictan otras disposiciones”.**

**Autores:** **HH.S.:** Oscar Mauricio Lizcano Arango - **HH.R.:** Luz Adriana Moreno Marmolejo.

**Ponente:** **Primer Debate:** H.S. Manuel Enríquez Rosero  
**Publicación:** **Proyecto Original:** Gaceta No. 537/15  
**Ponencia 1er Debate:** Gaceta No. 684/15

10. Proyecto de Ley No. 12 de 2015 Senado **“Por la cual se modifica y adiciona la Ley 5 de 1992, se crea la comisión legal para la protección de los derechos de las comunidades negras o población Afrocolombiana del Congreso de la Republica de Colombia y se dictan otras disposiciones”.**

**Autor:** **H.S.:** Edinson Delgado Ruiz.  
**Ponente:** **Primer Debate:** H.S. Viviane Morales Hoyos  
**Publicación:** **Proyecto Original:** Gaceta N° 525/2015  
**Ponencia 1er Debate:** Gaceta N°600/2015

11. Proyecto de Ley No. 78 de 2015 **“Por medio de la cual se aplaza la entrada en vigencia del Sistema Procesal de oralidad previsto en la Ley 1395 de 2010 y Ley 1564 de 2012”**

**Autores:** **HH:SS:** Manuel Enríquez Rosero, Eduardo Enríquez Maya

**Ponente:** **Primer Debate:** H.S. Roosevelt Rodríguez Rengifo

**Publicación: Proyecto Original:** Gaceta No. 626/15

**Ponencia 1er Debate:** Gaceta No. 890/15

**V**

**LO QUE PROPONGAN LOS HONORABLES SENADORES**

**VI**

**NEGOCIOS SUSTANCIADOS POR LA PRESIDENCIA**

Presidente,

**MANUEL ENRIQUEZ ROSERO**

Vicepresidente,

**ROBERTO GERLEIN ECHEVERRIA**

Secretario General,

**GUILLERMO LEON GIRALDO GIL**