Doctor
JULIO ELIAS CHAGUI FLOREZ
Presidente
Comisión Primera Constitucional permanente
Senado de la República
Ciudad

Ref. Ponencia para primer debate al proyecto de Ley 209 DE 2025 Senado "Por la cual se adiciona un capítulo especial sobre juventudes a la ley 2453 de 2025 y se dictan otras disposiciones" de acuerdo con lo previsto en la Constitución Política de Colombia y los artículos 139 y siguientes de la ley 5 de 1992.

Honorable Presidente:

Atendiendo la designación realizada por la Mesa Directiva de la Comisión Primera del Senado de la República, dentro del término establecido para tal efecto, me permito rendir informe de ponencia positiva para segundo debate al Proyecto de la referencia.

Cordialmente



OSCAR BARRETO QUIROGA
Senador de la República
Ponente

INFORME DE PONENCIA PARA PRIMER DEBATE AL PROYECTO DE LEY 209 DE 2025 SENADO "POR LA CUAL SE ADICIONA UN CAPÍTULO ESPECIAL SOBRE JUVENTUDES A LA LEY 2453 DE 2025 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES" DE ACUERDO CON LO PREVISTO EN LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA Y LOS ARTÍCULOS 139 Y SIGUIENTES DE LA LEY 5 DE 1992.

1. TRÁMITE DEL PROYECTO

La presente iniciativa fue presentada por los Representantes Delcy Isaza Buenaventura, Juliana Aray, Daniel Restrepo, Ángela Vergara y los Senadores Nadia Blel, Marcos Daniel Pineda y otros Congresistas, publicado en la Gaceta 1679 de 2025.

2. OBJETO DE LA INICIATIVA

La iniciativa tiene por objeto modificar la Ley 2453 de 2025 con el fin de establecer medidas específicas de prevención, atención, protección y sanción frente a la violencia política de género ejercida contra mujeres jóvenes, entre los 14 y 28 años, en el ejercicio de sus derechos políticos, representativos, comunitarios o de liderazgo en espacios institucionales o autónomos de participación

3. JUSTIFICACIÓN DE LA INICIATIVA

Esta iniciativa responde a la necesidad de reconocer la particular situación de vulnerabilidad e invisibilización que enfrentan las mujeres jóvenes en el ejercicio de sus derechos políticos y ciudadanos, especialmente en contextos como los Consejos de Juventud, las plataformas juveniles, las organizaciones políticas estudiantiles, los partidos juveniles, y otras formas de organización autónoma.

El proyecto busca armonizar el régimen legal de protección frente a la violencia política de género consagrado en la Ley 2453 de 2025 con los derechos y estructuras participativas reconocidas en el Estatuto de Ciudadanía Juvenil (Ley 1622 de 2013 y Ley 1885 de 2018), incorporando un enfoque interseccional de género y generacional que permita el pleno ejercicio democrático y libre de violencias para las mujeres jóvenes del país.

La Ley 2453 de 2025 constituyó un avance significativo al reconocer y sancionar la violencia política contra las mujeres; sin embargo, no contempla un tratamiento diferenciado y específico frente a las mujeres jóvenes, quienes enfrentan una forma particular de discriminación marcada por la combinación de factores generacionales, de género y, en muchos casos, territoriales o étnico-raciales.

Así mismo, no incluye de manera expresa a las juventudes como población sujeta de protección ni establece disposiciones que reconozcan las modalidades particulares de violencia que enfrentan las mujeres jóvenes en el ejercicio de liderazgos políticos o sociales. Esto genera un vacío normativo que impide atender con eficacia los casos de acoso, amenazas, discriminación, revictimización y exclusión que viven muchas jóvenes en espacios como:

- Los Consejos Municipales y Locales de Juventud (CMJ), donde han sido objeto de presiones indebidas o desplazamiento simbólico.
- Las Plataformas Juveniles y organizaciones estudiantiles, donde sufren violencia verbal, acoso en redes sociales y deslegitimación.
- Las estructuras juveniles de partidos políticos, donde enfrentan obstáculos diferenciados para ejercer roles de liderazgo.
- Violencia política digital
- La violencia política ejercida a través de medios digitales representa uno de los principales mecanismos de agresión contra mujeres jóvenes.

Según estudios recientes de organizaciones feministas y juveniles, muchas lideresas adolescentes o jóvenes que participan en política son blanco de:

- Campañas de desprestigio, desinformación o acoso masivo por redes sociales.
- Violencia simbólica basada en su apariencia, edad o estilo de vida.
- Difusión de imágenes privadas, manipuladas o con contenido sexualizado, con el objetivo de atentar contra sus derechos a la honra, la intimidad y su buen nombre
- Amenazas o intimidaciones que las llevan a abandonar sus roles de liderazgo.

Este tipo de violencia no solo afecta la salud mental, la integridad personal y la permanencia en la vida política de las jóvenes, sino que perpetúa una cultura de silenciamiento generacional y de género.

3.1. Debilidad institucional en la protección

A pesar de que el Estatuto de Ciudadanía Juvenil (Ley 1622 de 2013 y Ley 1885 de 2018) establece derechos amplios de participación para la juventud, no existen rutas claras, protocolos ni canales efectivos para atender la violencia política contra mujeres jóvenes en los espacios de representación juvenil. Las instituciones encargadas de garantizar los derechos políticos y electorales, así como las autoridades territoriales y los partidos políticos, carecen de formación específica y mecanismos diferenciados para atender esta problemática.

Herramientas como URIEL (Unidad de Recepción Inmediata para la Transparencia Electoral), si bien están habilitadas para recibir denuncias electorales, no han sido plenamente articuladas ni difundidas entre la población joven, lo que limita su acceso efectivo a la justicia y la protección.

4. MARCO JURIDÍCO

4.1. Marco Constitucional

- **Artículo 1:** Colombia se constituye en un Estado social de derecho, fundado en el respeto de la dignidad humana, el trabajo y la solidaridad de las personas que la integran, y en la prevalencia del interés general.

- **Artículo 13:** Establece el derecho a la igualdad y la obligación del Estado de proteger especialmente a aquellas personas que, por su condición económica, física o mental, se encuentren en circunstancia de debilidad manifiesta, y sancionar los abusos o maltratos que contra ellas se cometan.

- **Artículo 40:** Reconoce el derecho de todos los ciudadanos a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político, y faculta al legislador para establecer mecanismos que garanticen la participación de grupos discriminados o marginados.

- **Artículo 45:** Reconoce a los jóvenes el derecho a participar activamente en la vida política, social, económica y cultural del país.

- **Artículo 93:** Otorga jerarquía constitucional a los tratados internacionales sobre derechos humanos ratificados por Colombia, integrándolos al bloque de constitucionalidad

4.2. Marco Legal

- **Ley 1622 de 2013 – Estatuto de Ciudadanía Juvenil:** Norma que establece el marco institucional y jurídico para el ejercicio pleno de los derechos de las juventudes, su participación y la construcción de políticas públicas diferenciales. No contempla de forma expresa la violencia política ni de género en contextos juveniles.

- **Ley 1885 de 2018:** Reforma al Estatuto de Ciudadanía Juvenil que regula la elección y funcionamiento de los Consejos de Juventud, pero que aún presenta vacíos frente a garantías de participación libre de violencia.

- **Ley 1257 de 2008:** Dispone medidas de protección y atención integral para las mujeres víctimas de violencia, incluyendo disposiciones sobre violencia en el

ámbito público y político.

- **Ley 2354 de 2025:** Reconoce y regula la violencia política por razón de género como una forma de discriminación que afecta gravemente el ejercicio democrático. Esta ley establece medidas de prevención, atención y sanción, pero su apli

4.3 Marco Internacional

- **Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer (CEDAW):** Exige a los Estados parte adoptar medidas para eliminar la discriminación contra la mujer en la vida política y pública, incluyendo su participación en la formulación de políticas gubernamentales y en la vida política, sin acoso ni violencia.

- **Convención Iberoamericana de Derechos de los Jóvenes (2005):** Reconoce el derecho de los jóvenes a participar libre y efectivamente en todos los niveles de toma de decisiones políticas, sociales y económicas, en condiciones de igualdad y sin discriminación.

- **Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer ("Convención de Belém do Pará"):** Reconoce que la violencia contra la mujer constituye una violación a los derechos humanos y una limitación al ejercicio de la ciudadanía.

5. PLIEGO DE MODIFICACIONES

En el siguiente cuadro se proponen los cambios realizados al texto del proyecto con su respectiva justificación.

PROYECTO DE LEY No. 209 DE 2025 SENADO	TEXTO PROPUESTO AL PROYECTO DE LEY No. 209 DE 2025 SENADO	COMENTARIO
PROYECTO DE LEY No. 209 SENADO, "POR LA CUAL SE ADICIONA UN CAPÍTULO SOBRE JUVENTUDES A LA LEY 2453 DE	PROYECTO DE LEY 209 SENADO, "POR LA CUAL SE ADICIONA UN CAPITULO A LA LEY 2453 DE 2025, CON EL FIN DE ESTABLECER MEDIDAS ESPECÍFICAS DE PREVENCIÓN, ATENCIÓN,	Se modifica el titulo para precisar que las modificaciones que se hacen a la Ley son para las

2025 Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”	PROTECCIÓN Y SANCIÓN FRENTE A LA VIOLENCIA POLÍTICA DE GÉNERO EJERCIDA CONTRA MUJERES JÓVENES, ENTRE LOS 14 Y 28 AÑOS DE EDAD, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES.	jóvenes entre los 14 y 28 años.
Artículo 1. Objeto. La presente ley tiene por objeto modificar a la Ley 2453 de 2025, con el fin de establecer medidas específicas de prevención, atención protección y sanción frente a la violencia política de género ejercida contra mujeres jóvenes, entre los 14 y 28 años, en el ejercicio de sus derechos políticos, representativos, comunitarios o de liderazgo en espacios institucionales o autónomos de participación.	**Artículo 1. Objeto.** La presente Ley tiene por objeto adicionar unos artículos a la Ley 2453 de 2025, con el fin de establecer medidas diferenciales y específicas para prevenir, atender, proteger y sancionar la violencia política por razones de género ejercida contra mujeres jóvenes entre los 14 y 28 años de edad, de conformidad con lo dispuesto en las Leyes 1622 de 2013 y 1885 de 2018 que tengan participación, representación y liderazgo juvenil.	Se hacen ajustes de redacción para hacer más claro el objeto.
Artículo 2. Adiciónese el capítulo II a la Ley 2453 de 2025, del siguiente tenor: “Capítulo II- Protección de las Mujeres Jóvenes frente a la Violencia Política de Género. **Artículo 32. Objeto del Capítulo** El presente capítulo tiene por objeto establecer medidas específicas para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia política por razones de género contra las	~~*Artículo 2.* Adiciónese el capítulo II a la Ley 2453 de 2025, del siguiente tenor:~~ ~~“Capítulo II Protección de las Mujeres Jóvenes frente a la Violencia Política de Género.~~ ~~**Artículo 32. Objeto del Capítulo** El presente capítulo tiene por objeto establecer medidas específicas para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia política por razones de género contra las mujeres~~	Se elimina el título del artículo y su contenido, por cuanto la Ley ya tiene objeto y se sigue la numeración de la Ley .

mujeres jóvenes en Colombia, garantizando su participación libre en todos los espacios políticos, comunitarios y de representación juvenil, de conformidad con la Ley 1622 de 2013 y la Ley 1885 de 2018.	~~jóvenes en Colombia, garantizando su participación libre en todos los espacios políticos, comunitarios y de representación juvenil, de conformidad con la Ley 1622 de 2013 y la Ley 1885 de 2018.~~	
Artículo 33. Ámbito de aplicación. Este capítulo se aplica a todas las mujeres jóvenes entre los catorce (14) y veintiocho (28) años, de acuerdo con el Estatuto de Ciudadanía Juvenil, Ley 1622 de 2013 y Ley 1885 de 2018., que ejerzan actividades políticas, representativas, comunitarias o de liderazgo, tanto en cargos de elección popular como en espacios institucionales o autónomos de participación juvenil.	**ARTÍCULO 2. Medidas especiales para mujeres jóvenes.** Los artículos incluidos en la presente Ley establecen medidas especiales para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia política por razones de género contra mujeres jóvenes entre los 14 y 28 años de edad, que ejerzan cargos de elección popular, participen en espacios políticos o autónomos de participación juvenil, y desarrollen actividades políticas, representativas, comunitarias o de liderazgo, de conformidad con las Leyes 1622 de 2013 y 1885 de 2018.	Se cambia el título del articulo y se hacen ajustes de redacción.
Artículo 34. Principios rectores. Además de los principios establecidos en la Ley 2453 de 2025, se aplicarán de manera específica los siguientes: • **Autonomía juvenil:** Reconocimiento del derecho de las mujeres jóvenes a decidir y actuar de manera libre y consciente en el ejercicio de sus derechos políticos y	**Artículo 3. Modifíquese el artículo 32 a la Ley 2453 de 2025 el cual quedará así:** **ARTÍCULO ~~34.~~ 32. Definiciones especiales.** Además de las señaladas en esta ley, se tendrán en cuenta las siguientes: a) **Autonomía juvenil:** Reconocimiento del derecho de las mujeres jóvenes a decidir y actuar de manera libre y consciente en el	Se elimina la expresión principios rectores y se nombra el artículo como definiciones especiales, haciendo acorde con lo dispuesto en la Ley. Se renumeran los artículos como se dijo inicialmente. Se hacen ajustes de redacción.

ciudadanos. • **Participación activa y transformadora:** Promoción de la incidencia efectiva de las mujeres jóvenes en las decisiones públicas, en igualdad de condiciones. • **Seguridad humana:** Protección integral que garantice condiciones de seguridad física, emocional, digital y comunitaria. • **Transversalidad generacional:** Incorporación del enfoque juvenil en todas las políticas, medidas y acciones derivadas de esta ley.	ejercicio de sus derechos políticos y ciudadanos. b) **Participación activa y transformadora:** Promoción de la incidencia efectiva de las mujeres jóvenes en las decisiones públicas, en condiciones de igualdad. • ~~**Seguridad humana:** Protección integral que garantice condiciones de seguridad física, emocional, digital y comunitaria~~ c) **Transversalidad generacional:** Incorporación del enfoque juvenil en todas las políticas, medidas y acciones derivadas de la Ley 2453 de 2025.	Se elimina el inciso de "seguridad humana" porque ya está contemplado en la definición de riesgo extraordinario de género
Artículo 35. Articulación con el Sistema Nacional de Juventud. Las disposiciones de este capítulo deberán articularse con el Sistema Nacional de Juventud establecido en la Ley 1622 de 2013 y su modificatoria Ley 1885 de 2018. En particular, deberán ajustarse e implementarse en los siguientes espacios de participación: a) Consejos de Juventud (municipales, distritales, departamentales y nacional). b) Plataformas de Juventud. c) Procesos y prácticas	**Artículo 4. Adiciónese el artículo 33 a la Ley 2453 de 2025 el cual quedará así:** ARTÍCULO ~~35.~~ 33. Articulación con el Sistema Nacional de Juventud. Las disposiciones ~~de este capítulo deberán articularse con el Sistema Nacional de Juventud~~ previstas en los artículos dispuestos en esta Ley, se articularán con lo establecido en las Leyes 1622 de 2013 y ~~su modificatoria~~ 1885 de 2018~~.~~, ~~En particular, deberán ajustarse e implementarse~~ y se implementarán	Se hacen ajustes en la redacción y se sigue númeración

organizativas juveniles. d) Organizaciones políticas juveniles o comités juveniles de partidos y movimientos. Las autoridades competentes deberán coordinar con estas instancias la adopción de protocolos para prevenir y atender casos de violencia política de género contra mujeres jóvenes.	en los siguientes espacios de participación: a) Consejos de Juventud (municipales, distritales, departamentales y nacional). b) Plataformas de Juventud. c) Procesos y prácticas organizativas juveniles. d) Organizaciones políticas juveniles o comités juveniles de partidos y movimientos políticos. Las autoridades administrativas, disciplinarias, de control y judiciales, así como los partidos y movimientos políticos, deberán coordinar la adopción de protocolos para prevenir y atender casos de violencia política de género contra mujeres jóvenes.	
Artículo 37. Medidas de prevención, protección y reparación integral. Las entidades públicas, partidos y movimientos políticos deberán establecer medidas específicas para proteger a las mujeres jóvenes en contextos políticos, tales como: a) Acompañamiento psicosocial especializado. b) Protección personal en casos de riesgo extraordinario. c)Restitución en cargos, en caso de remoción injustificada o renuncia forzada por violencia. d) Medidas simbólicas y	**Artículo 5. Adiciónese el artículo 34 a la Ley 2453 de 2025 el cual quedará así:** **Artículo ~~37~~ 34. Medidas de prevención, protección y reparación integral.** Las entidades públicas competentes, capacitarán en formación técnica y humana a sus funcionarios, a los integrantes de partidos y movimientos políticos, consejos de juventud y líderes sociales con el fin de asegurar una efectiva aplicación de la presente Ley. ~~deberán establecer medidas específicas para proteger a las~~	Se modifica el numeral del articulo y se hacen ajustes de redacción

pedagógicas de reparación. Parágrafo. Las medidas deberán ser apropiadas según la edad y condiciones de vulnerabilidad de la víctima, con enfoque diferencial.	~~mujeres jóvenes en contextos políticos, tales como:~~ Los programas de capacitación incluirán a. Acompañamiento psicosocial especializado. b. Protección personal en casos de riesgo extraordinario. c. Restitución en cargos, en caso de remoción injustificada o renuncia forzada por violencia. d. Medidas simbólicas y pedagógicas de reparación. **Parágrafo.** Las medidas deberán ser apropiadas según la edad y condiciones de vulnerabilidad de la víctima con enfoque diferencial.	
Artículo 38 Formación y sensibilización. El Estado garantizará programas de capacitación obligatoria dirigidos a funcionarios públicos, integrantes de partidos y movimientos políticos, miembros de Consejos de Juventud y líderes juveniles. Los programas deberán incluir los siguientes temas: a) Prevención de la violencia política contra mujeres jóvenes. b) Derechos políticos y ciudadanía juvenil. c) Uso responsable, ético y seguro de medios digitales.	**Artículo 6. Adiciónese el artículo 35 a la Ley 2453 de 2025 el cual quedará así:** **Artículo ~~38~~ 35. Formación y sensibilización.** ~~El Estado garantizará programas de capacitación obligatoria~~ Las entidades públicas competentes, capacitarán en formación técnica y humana a sus funcionarios, a los integrantes de partidos y movimientos políticos, consejos de juventud y líderes ~~juveniles~~ sociales, con el fin de asegurar una efectiva aplicación de la presente Ley.	Se hacen ajustes de redacción

d) Protocolos de denuncia, protección y atención frente a la violencia política. Las capacitaciones deberán ser diseñadas y actualizadas periódicamente con la participación de las juventudes.	Los programas ~~deberán incluir~~ de capacitación incluirán: ~~los siguientes temas~~: a) Prevención de la violencia política contra mujeres jóvenes. b) Derechos políticos y ciudadanía juvenil. c) Uso responsable, ético y seguro de medios digitales. d) Protocolos de denuncia, protección y atención frente a la violencia política, para determinar si la víctima recibió o percibió comportamientos ofensivos, humillantes, discriminatorios, degradantes, hostiles, intimidantes, simbólicos entre otros Las capacitaciones deberán ser diseñadas y actualizadas ~~periódicamente~~ con ~~la~~ participación de líderes escogidos por los Consejos Municipales de Juventud.	
	Artículo 7. Adiciónese el artículo 36 a la Ley 2453 de 2025 el cual quedará así: Artículo 36. Sanciones. Las organizaciones sociales, estudiantiles, movimientos y partidos políticos que, de forma directa o a través de terceros, realicen conductas u omisiones basadas en el género que causen daño o sufrimiento a una o varias mujeres jóvenes menoscabando o anulando	Se incluye un artículo nuevo de sanciones para que quede explícita en la Ley.

	el reconocimiento, goce o ejercicio de sus derechos políticos en el marco del proceso electoral o del ejercicio del cargo, serán sancionadas conforme lo previsto en la Leyes 1475 de 2011, 1952 de 2019 y en lo establecido en la presente Ley.	
Artículo 36. Violencia política digital y simbólica contra mujeres jóvenes. Se reconoce como modalidad específica de violencia política contra mujeres jóvenes la ejercida a través de medios digitales, redes sociales, plataformas virtuales o tecnologías de la información, incluyendo: a) Amenazas, hostigamiento o acoso cibernético. b) Manipulación de imágenes que tengan como fin la afectación del derecho a la honra, la intimidad y su buen nombre, difusión de información falsa o estigmatizante. c) Exclusión o silenciamiento deliberado en espacios virtuales de participación. d) Discurso de odio o deslegitimación por motivos de edad, género o apariencia. Estas conductas deberán ser objeto de atención prioritaria por	**Artículo 8. Modifíquese el numeral 9 del artículo 8 de la ley 2453 de 2025 y adiciónese los numeral 15 y 16, así:** "9. Restringir el uso de la palabra de las mujeres en ejercicio de sus derechos políticos o electorales, impidiendo el derecho a voz o silenciándolas de manera deliberada en espacios virtuales o presenciales, en condiciones de igualdad. 15. Emitir discursos de odio o deslegitimación por motivos de edad, género o apariencia. 16. Manipular~~ción de~~ imágenes que tengan como fin la afectación del derecho a la honra, la intimidad y su buen nombre, difusión de información falsa o estigmatizante."	El contenido del artículo propuesto de la iniciativa, se incluye en el artículo 8 de la ley 2453, no hay necesidad de repetir lo ya establecido y se adicionan dos numerales para señalar lo dispuesto en el texto del proyecto de Ley.

parte de las autoridades competentes, de conformidad con los procedimientos establecidos en la Ley 2453 de 2025.		
Artículo 39. Seguimiento y rendición de cuentas. La entidad rectora del Sistema Nacional de Juventud, en articulación con el Consejo Nacional Electoral, la Registraduría Nacional, la Procuraduría General de la Nación, la Defensoría del Pueblo, el Ministerio de Igualdad y Equidad, o quien haga sus veces y las autoridades territoriales, deberán implementar un sistema de seguimiento, evaluación y rendición de cuentas sobre la implementación del presente capítulo. Deberán presentarse informes semestrales desagregados por edad, tipo de violencia, territorio y estado del proceso de atención, los cuales serán de carácter público y deberán presentarse ante la Comisión Legal para la Equidad de la Mujer del Congreso de la República.	**Artículo 9. Modifíquese los literales a, c, n, o y adiciónese un literal p al artículo 9 de la Ley 2453 de 2025 los cuales quedarán así:** "a.Fortalecerá la Plataforma de Unidad de Recepción Inmediata para la Transparencia Electoral (URIEL) como el mecanismo para recopilar los casos y denuncias de violencia, física, verbal, no verbal, presencial o virtual, omisiva contra las mujeres en política. Para ello, las entidades del Estado con competencia para recibir denuncias o casos de violencia de género que afectan el derecho a la participación en los términos de esta ley deberán realizar un registro de los mismos y reportarlos al Ministerio del Interior y/o a la Plataforma de Unidad de Recepción Inmediata para la Transparencia Electoral (URIEL) y al Observatorio Colombiano de las Mujeres, en lenguaje claro e inclusivo. c. Llevar un registro anual desagregado por edad, tipo de violencia, territorio y estado del proceso de los casos de violencia contra las mujeres en política de	**Se modifica el artículo 9 de la Ley 2453 de 2025. Y se incluye lo dispuesto en los artículos 39 y 40 del texto de la iniciativa propuesta.**

	los cuales se tenga conocimiento y darlos a conocer al mecanismo que se diseñe. n. Promover~~uévase~~ la participación temprana de niñas y adolescentes en la formación de liderazgos políticos de mujeres, así como la prevención de la violencia política contra niñas y adolescentes. La plataforma URIEL tendrá un icono especifico de seguimiento a casos de violencia política de género contra las mujeres jóvenes. o. Presentar ante la Comisión Legal para la Equidad de la Mujer del Congreso de la República, dentro de los (3) primeros meses de cada anualidad, un informe estadístico desagregado que muestre, ~~por lo menos~~, los datos de que trata los literales b) y c) del presente artículo. p. Coordinar con la Procuraduría General de la Nación, Defensoría del Pueblo, Personerías Municipales, Registraduría Nacional y el Sistema Nacional de Juventud el trámite oportuno y eficaz de las denuncias.”	
Artículo 40. Canales de denuncia y articulación con URIEL. El Ministerio del Interior, a través de la Unidad de Recepción Inmediata para la Transparencia Electoral (URIEL), deberá garantizar canales accesibles, eficaces, confidenciales y adaptados para que las mujeres jóvenes puedan denunciar hechos de violencia política de género.	~~Artículo 40. Canales de denuncia y articulación con URIEL. El Ministerio del Interior, a través de la Unidad de Recepción Inmediata para la Transparencia Electoral (URIEL), deberá garantizar canales accesibles, eficaces, confidenciales y adaptados para que las mujeres jóvenes puedan denunciar hechos de violencia política de género.~~ ~~Para tal efecto, URIEL deberá:~~	Se elimina el articulo y parte de su contenido se pasa al artículo 9 de la presente ley.

Para tal efecto, URIEL deberá: a) Difundir mecanismos de denuncia presenciales y virtuales en lenguaje claro, inclusivo y juvenil. b) Coordinar con la Procuraduría General de la Nación, Defensoría del Pueblo, Personerías Municipales, Registraduría Nacional y el Sistema Nacional de Juventud el trámite oportuno y eficaz de dichas denuncias. c) Incorporar un módulo específico de seguimiento a casos de violencia política de género contra jóvenes. d) Publicar reportes periódicos y desagregados por edad, territorio, tipo de agresión y estado del proceso.”	~~a) Difundir mecanismos de denuncia presenciales y virtuales en lenguaje claro, inclusivo y juvenil.~~ ~~b) Coordinar con la Procuraduría General de la Nación, Defensoría del Pueblo, Personerías Municipales, Registraduría Nacional y el Sistema Nacional de Juventud el trámite oportuno y eficaz de dichas denuncias.~~ ~~c)Incorporar un módulo específico de seguimiento a casos de violencia política de género contra jóvenes.~~ ~~d)Publicar reportes periódicos y desagregados por edad, territorio, tipo de agresión y estado del proceso.”~~	
Artículo 3. Vigencia y derogatorias. La presente ley rige a partir de su promulgación y adiciona la Ley 2453 de 2025. Las disposiciones que le sean contrarias quedarán derogadas.	Artículo 10. Adiciónese el artículo 37 a la Ley 2453 de 2025 el cual quedará así: Artículo 37. Vigencia. La presente ~~l~~Ley rige a partir de su sanción ~~promulgación~~ y publicación en el diario oficial y deroga todas ~~adiciona la Ley 2453 de 2025. L~~las disposiciones que le sean contrarias. ~~quedarán derogadas.~~	Se hacen ajustes de redacción al artículo de la vigencia.

6. IMPACTO FISCAL

El artículo 7, de la Ley 819, de 2003 "por la cual se dictan normas orgánicas en materia de presupuesto, responsabilidad y transparencia fiscal y se dictan otras disposiciones", determina que en la exposición de motivos y en las ponencias de los proyectos de ley se debe hacer explícito el costo fiscal que se genera por el gasto ordenado o por el otorgamiento de beneficios tributarios, que debe ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, al mismo tiempo que debe señalar la fuente de financiación de dicho costo.

Ahora bien, en cumplimiento a la disposición referida, se manifiesta que el presente proyecto de ley tiene por objeto adicionar unos articulos a la Ley 2453 de 2025, sin establecer nuevas entidades, sin crear cargos públicos adicionales ni establecer nuevas asignaciones presupuestales o beneficios económicos. En tal sentido, la modificación propuesta es de carácter normativo y programático, sin generar compromisos presupuestales adicionales.

7. CONFLICTO DE INTERÉS

Atendiendo a lo dispuesto en el artículo 3 de la Ley 2003 de 2019, que modifica el artículo 291 de la Ley 5 de 1992, en la que se establece que el autor del proyecto y el ponente presentarán la descripción de las posibles circunstancias o eventos que podrán generar un conflicto de interés para la discusión y votación del proyecto Ley, al igual el artículo 286 modificado por el artículo 1° de la Ley 2003 de 2019, define el conflicto de interés: "donde la discusión o votación de un proyecto de ley o acto legislativo o artículo, pueda resultar en un beneficio particular, actual y directo a favor del congresista".

Por lo anterior me permito señalar que, frente al presente proyecto, se considera que no genera conflicto de interés, dado que no configura situaciones que signifiquen un beneficio particular y directo a favor de los Congresistas. Por esta razón, no sé evidencian razones por las cuales un congresista deba declararse impedido para la discusión y votación del presente Proyecto de Ley.

Finalmente, se recuerda que la descripción de los posibles conflictos de interés que se puedan presentar frente al trámite del presente proyecto de ley no exime del deber del Congresista de identificar causales adicionales.

8. PROPOSICIÓN

Por lo anteriormente expuesto rindo ponencia positiva y, en consecuencia, solicito a los Honorables Senadores de la Comisión Primera Constitucional, dar primer debate al Proyecto de Ley Ley 209 DE 2025 Senado *"*Por la cual se adiciona un capítulo especial sobre juventudes a la ley 2453 de 2025 y se dictan otras disposiciones" de acuerdo con lo previsto en la Constitución Política de Colombia y

los artículos 139 y siguientes de la ley 5 de 1992, de conformidad con el texto propuesto en el pliego de modificaciones.



Oscar Barreto Quiroga
Senador de la República
Ponente

TEXTO PROPUESTO PARA PRIMER DEBATE EN LA COMISION PRIMERA DEL SENADO DE LA REPUBLICA AL

PROYECTO DE LEY NO. 209 DE 2025 SENADO,
"POR LA CUAL SE ADICIONAN UNOS ARTÍCULOS A LA LEY 2453 DE 2025, CON EL FIN DE ESTABLECER MEDIDAS ESPECÍFICAS DE PREVENCIÓN, ATENCIÓN, PROTECCIÓN Y SANCIÓN FRENTE A LA VIOLENCIA POLÍTICA DE GÉNERO EJERCIDA CONTRA MUJERES JÓVENES, ENTRE LOS 14 Y 28 AÑOS DE EDAD, Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES"

"EL CONGRESO DE COLOMBIA,

DECRETA"

Artículo 1. Objeto. La presente Ley tiene por objeto adicionar unos artículos a la Ley 2453 de 2025, con el fin de establecer medidas diferenciales y específicas para prevenir, atender, proteger y sancionar la violencia política por razones de género ejercida contra mujeres jóvenes entre los 14 y 28 años de edad, de conformidad con lo dispuesto en las Leyes 1622 de 2013 y 1885 de 2018 que tengan participación, representación y liderazgo juvenil.

Artículo 2. Medidas especiales para mujeres jóvenes. Los artículos incluidos en la presente Ley establecen medidas especiales para prevenir, atender, sancionar y erradicar la violencia política por razones de género contra mujeres jóvenes entre los 14 y 28 años de edad, que ejerzan cargos de elección popular, participen en espacios políticos o autónomos de participación juvenil, y desarrollen actividades políticas, representativas, comunitarias o de liderazgo, de conformidad con las Leyes 1622 de 2013 y 1885 de 2018.

Artículo 3. Modifíquese el artículo 32 a la Ley 2453 de 2025 el cual quedará así:

Artículo 32. Definiciones especiales. Además de las señaladas en esta ley, se tendrán en cuenta las siguientes:

a. Autonomía juvenil: Reconocimiento del derecho de las mujeres jóvenes a decidir y actuar de manera libre y consciente en el ejercicio de sus derechos políticos y ciudadanos.
b. Participación activa y transformadora: Promoción de la incidencia efectiva de las mujeres jóvenes en las decisiones públicas, en condiciones de igualdad.
c. Transversalidad generacional: Incorporación del enfoque juvenil en todas las políticas, medidas y acciones derivadas de la Ley 2453 de 2025.

Artículo 4. Adiciónese el artículo 33 a la Ley 2453 de 2025 el cual quedará así:

Artículo 33. Articulación con el Sistema Nacional de Juventud. Las disposiciones previstas en los artículos dispuestos en esta Ley, se articularán con lo establecido en las Leyes 1622 de 2013 y 1885 de 2018, y se implementarán en los siguientes espacios de participación:

a. Consejos de Juventud (municipales, distritales, departamentales y nacional).
b. Plataformas de Juventud.
c. Procesos y prácticas organizativas juveniles.
d. Organizaciones políticas juveniles o comités juveniles de partidos y movimientos políticos.

Las autoridades administrativas, disciplinarias, de control y judiciales, así como los partidos y movimientos políticos, deberán coordinar la adopción de protocolos para prevenir y atender casos de violencia política de género contra mujeres jóvenes.

Artículo 5. Adiciónese el artículo 34 a la Ley 2453 de 2025 el cual quedará así:

Artículo 34. Medidas de prevención, protección y reparación integral. Las entidades públicas competentes, capacitarán en formación técnica y humana a sus funcionarios, a los integrantes de partidos y movimientos políticos, consejos de juventud y líderes sociales con el fin de asegurar una efectiva aplicación de la presente Ley.

Los programas de capacitación incluirán:

a. Acompañamiento psicosocial especializado.
b. Protección personal en casos de riesgo extraordinario.
c. Restitución en cargos, en caso de remoción injustificada o renuncia forzada por violencia.
d. Medidas simbólicas y pedagógicas de reparación.

Parágrafo. Las medidas deberán ser apropiadas según la edad y condiciones de vulnerabilidad de la víctima con enfoque

Artículo 6. Adiciónese el artículo 35 a la Ley 2453 de 2025 el cual quedará así:

Artículo 35. Formación y sensibilización. Las entidades públicas competentes, capacitarán en formación técnica y humana a sus funcionarios, a los integrantes de partidos y movimientos políticos, consejos de juventud y líderes sociales, con el fin de asegurar una efectiva aplicación de la presente Ley.

Los programas de capacitación incluirán:

a. Prevención de la violencia política contra mujeres jóvenes.
b. Derechos políticos y ciudadanía juvenil.

c. Uso responsable, ético y seguro de medios digitales.
d. Protocolos de denuncia, protección y atención frente a la violencia política, para determinar si la víctima recibió o percibió comportamientos ofensivos, humillantes, discriminatorios, degradantes, hostiles, intimidantes, simbólicos entre otros.

Las capacitaciones deberán ser diseñadas y actualizadas con participación de líderes escogidos por los Consejos Municipales de Juventud. diferencial.

Artículo 7. Adiciónese el artículo 36 a la Ley 2453 de 2025 el cual quedará así:

Artículo 36. Sanciones. Las organizaciones sociales, estudiantiles, movimientos y partidos políticos que, de forma directa o a través de terceros, realicen conductas u omisiones basadas en el género que causen daño o sufrimiento a una o varias mujeres jóvenes menoscabando o anulando el reconocimiento, goce o ejercicio de sus derechos políticos en el marco del proceso electoral o del ejercicio del cargo, serán sancionadas conforme lo previsto en la Leyes 1475 de 2011, 1952 de 2019 y en lo establecido en la presente Ley.

Artículo 8. Modifíquese el numeral 9 del artículo 8 de la ley 2453 de 2025 y adiciónese los numerales 15 y 16, los cuales quedarán así:

"9. Restringir el uso de la palabra de las mujeres en ejercicio de sus derechos políticos o electorales, impidiendo el derecho a voz o silenciándolas de manera deliberada en espacios virtuales o presenciales, en condiciones de igualdad.

15. Emitir discursos de odio o deslegitimación por motivos de edad, género o apariencia.

16. Manipular imágenes que tengan como fin la afectación del derecho a la honra, la intimidad y su buen nombre, difusión de información falsa o estigmatizante."

Artículo 9. Modifíquese los literales a, c, n, o y adiciónese un literal p al artículo 9 de la Ley 2453 de 2025, los cuales quedarán así:

a. Fortalecer la Plataforma de Unidad de Recepción Inmediata para la Transparencia Electoral (URIEL) como el mecanismo para recopilar los casos y denuncias de violencia, física, verbal, no verbal, presencial o virtual, omisiva contra las mujeres en política. Para ello, las entidades del Estado con competencia para recibir denuncias o casos de violencia de género que afectan el derecho a la participación en los términos de esta ley deberán realizar un registro de los mismos y reportarlos al Ministerio del Interior y/o a la Plataforma de Unidad de Recepción Inmediata para la Transparencia Electoral (URIEL) y al Observatorio Colombiano de las Mujeres, en lenguaje claro e inclusivo.

c. Llevar un registro anual desagregado por edad, tipo de violencia, territorio y estado del proceso de los casos de violencia contra las mujeres en política de los cuales se tenga conocimiento y darlos a conocer al mecanismo que se diseñe.

n. Promover la participación temprana de niñas y adolescentes en la formación de liderazgos políticos de mujeres, así como la prevención de la violencia política contra niñas y adolescentes. La plataforma URIEL tendrá un icono especifico de seguimiento a casos de violencia política de género contra las mujeres jóvenes.
o. Presentar ante la Comisión Legal para la Equidad de la Mujer del Congreso de la República, dentro de los (3) primeros meses de cada anualidad, un informe estadístico desagregado que muestre, , los datos de que trata los literales b) y c) del presente artículo.
p. Coordinar con la Procuraduría General de la Nación, Defensoría del Pueblo, Personerías Municipales, Registraduría Nacional y el Sistema Nacional de Juventud el trámite oportuno y eficaz de las denuncias.

Artículo 10. Adiciónese el articulo 37 a la Ley 2453 de 2025 el cual quedará así:

Artículo 37. Vigencia. La presente Ley rige a partir de su sanción y publicación en el diario oficial y deroga todas las disposiciones que le sean contrarias.



Oscar Barreto Quiroga
Senador de la República
Ponente